



Secretariaat
Brielsedreef 82
4841 KS Prinsenbeek
Telefoon/fax 076-5412390
secretariaat@vlijp.nl

Aan het Algemeen bestuur van Waterschap Brabantse Delta
Postbus 5520
4801 DZ Breda

Prinsenbeek, 10 juni 2009.

vergaderstuk voor de AB vergadering van 1 of 15 juli 2009.
kenmerk van het DB: nummer 09U003810.
onderwerp: wijziging beleidsregel Ontheffingen- en Vergunningenbeleid 2005 en de beleidsregel
Hydraulische randvoorwaarden 2009 van waterschap Brabantse Delta.

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Uw dagelijks bestuur heeft ons bij brief van 27 mei geantwoord op onze brief van 11 mei 2009.

Het DB weerspreekt niet dat het Algemeen bestuur de beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009 heeft vastgesteld en het Dagelijks bestuur het besluit Partiële herziening beleidsregel "Ontheffingen- en vergunningenbeleid" 2009. Dat zijn dus vast staande feiten.

Het dagelijks bestuur stelt in haar brief van 27 mei dat zij bevoegd is de "beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009" vast te stellen. Wat dit betreft heeft het DB al eerder gesteld dat dit ligt verankerd in de Keur. De wettelijke bevoegdheid van het AB zou dus aan het DB gedelegeerd zijn.

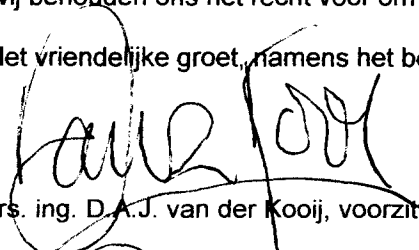
In dat geval verhindert artikel 10:17 Awb dat het algemeen bestuur de bevoegdheid zelf uitoefent. Een bestuursorgaan kan de gedelegeerde bevoegdheid immers niet meer zelf uitoefenen. Het algemeen bestuur heeft dus gehandeld in strijd met de wet door de beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009 vast te stellen. Het besluit van 8 april 2009 is onbevoegd genomen. Dat heeft consequenties voor de rechtsgeldigheid.

Het DB voert in haar brief van 27 mei ter verdediging aan dat er in 2005 voor is gekozen "zekerheidshalve het hoogste orgaan over de vaststelling te laten beslissen" en dat er ook nu "voor gekozen is de besluitvorming over de nieuwe beleidsregel aan het algemeen bestuur voor te leggen". Dat snijdt geen hout. Het DB bezat in 2005 en bezit ook nu niet die keuzevrijheid. De wet stelt de regels en de overtreding daarvan leidt tot willekeur.

Wij stellen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur in de gelegenheid om binnen 4 maanden na heden hun instrumenten te gebruiken om de bevoegdheid voor het vaststellen van beleidsregels juridisch en bestuurlijk volgens de wet te regelen en de vigerende onrechtmatige toestand ongedaan te maken. Het verdient daarbij aanbeveling de bevoegdheid toe te delen aan het algemeen bestuur. Dat is in lijn met het dualisme waarbij het beleid wordt bepaald door het algemeen bestuur en de uitvoering daarvan door het dagelijks bestuur. Het democratisch gehalte, het draagvlak en de legitimiteit worden daarbij vergroot.

Wij behouden ons het recht voor om na deze termijn verdere stappen te ondernemen.

Met vriendelijke groet, namens het bestuur,


drs. ing. D.A.J. van der Kooij, voorzitter


L.M.J.C. Mathon – van Vlijmen, secretaris

Doelstelling:

- Behoud en herstel van landschappelijke waarden, natuurwaarden en leefmilieu in het buitengebied van Prinsenbeek



Vereniging Landschapsbehoud in Prinsenbeek
Brielsedreef 82
4841 KS PRINSENBEEK

Uw brief van : 9 juni 2009
Uw kenmerk : geen
Ons kenmerk : *09U004904*
Barcode : 
Behandeld door : de heer R. Klerks
Doorkiesnummer : 076-564 14 31
Datum : 7 juli 2009
Verzenddatum :

Onderwerp: wijziging beleidsregels Ontheffingen- en vergunningenbeleid 2005 en beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009

Geacht bestuur,

Op 9 juni 2009 stuurde u het waterschap een brief waarin u ons algemeen bestuur vraagt om toelichting op de bevoegdheid tot het vaststellen van beleidsregels. Wij kunnen u daarop het volgende antwoorden.

Wij begrijpen uw brief zo dat u vindt dat niet het dagelijks bestuur maar het algemeen bestuur bevoegd is tot het vaststellen van de beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009 en de partiële herziening van het Ontheffingen- en vergunningenbeleid. Naar onze mening is het dagelijks bestuur daartoe wel bevoegd. Wij lichten dit standpunt hieronder toe.

Het algemeen bestuur is op grond van de Waterschapswet bevoegd tot het vaststellen van de keur. Het algemeen bestuur is daarmee kaderstellend. Op grond van hoofdstuk 8 van de Keur van het waterschap heeft het dagelijks bestuur de bevoegdheid ontheffing van gebods- en verbodsbepalingen van de Keur te verlenen. Het dagelijks bestuur geeft daarmee invulling aan de kaders zoals gesteld door het algemeen bestuur in de keur. Aan het gebruik van deze bevoegdheid verbinden wet- en regelgeving, jurisprudentie en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, de eis dat wordt gehandeld volgens een vaste lijn. Door het schriftelijk vastleggen en bekendmaken van afwegingen en toetsingscriteria in het ontheffingen- en vergunningenbeleid voldoet het dagelijks bestuur aan deze eis.

In de beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009 geeft het dagelijks bestuur aan hoe het omgaat met zijn bevoegdheden als waterbeheerder om hydraulische normen te stellen aan ingrepen die effect hebben op het watersysteem (zie: pagina 3, eerste alinea beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009). Wij concluderen dat het aan het dagelijks bestuur is beleidsregels vast te stellen voor de eigen bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Het is dus niet zo dat het algemeen bestuur bevoegdheden heeft overgedragen aan het dagelijks bestuur.

In uw brief constateert u terecht dat het algemeen bestuur de beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009 heeft vastgesteld. Terwijl wij in onze brief van 27 mei jl hebben geschreven dat het dagelijks bestuur daartoe bevoegd is. Dit lijkt in tegenspraak met elkaar. Dat is deels het geval.

Zoals wij eerder in deze brief schreven moet het dagelijks bestuur de beleidsregel hydraulische randvoorwaarden vaststellen. Het waterschap heeft evenwel besloten om de beleidsregel voor te leggen aan het algemeen bestuur. De reden hiervoor is dat het algemeen bestuur eerst de beleidsregel uit 2005 diende in te trekken, alvorens de nieuwe beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009 kon gaan gelden. Dit

heeft het algemeen bestuur ook gedaan. Het algemeen bestuur heeft vervolgens zekerheidshalve ook de nieuwe beleidsregel Hydraulische randvoorwaarden 2009 vastgesteld.

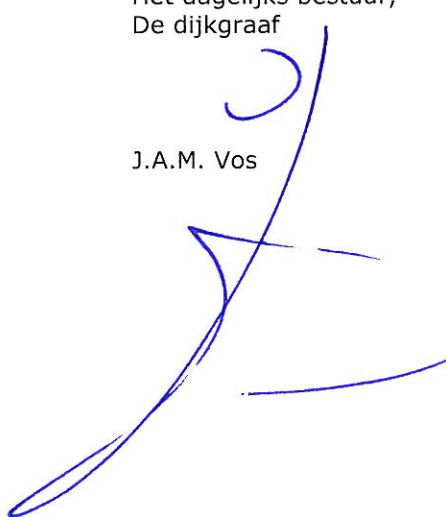
Het algemeen bestuur is echter niet bevoegd om beleid vast te stellen voor bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Vandaar dat het dagelijks bestuur in zijn vergadering van 7 juli 2009 de nota van inspraak en de beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009 alsnog zelf heeft vastgesteld.

De beleidsregel wordt binnenkort wederom bekendgemaakt en treedt vanaf de dag na de bekendmaking in werking.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende opheldering te hebben verschaft en danken u hartelijk voor uw opmerkzaamheid.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur,
De dijkgraaf

J.A.M. Vos



De secretaris-directeur



ir. H.T.C. van Stokkom