



11IN035652

Zuidzee  
Veluwe  
Velt en Vecht  
Vallei & Eem  
De Stichtse Rijnlanden  
Schieland en de Krimpenerwaard  
Scheidestromen  
Roer en Overmaas  
Rivierenland  
Rijnland  
Rijn en IJssel  
Reest en Wieden  
Regge en Dinkel  
Peel en Maasvallei  
Noorderzijlvest  
Hunze en Aa's  
Hollandse Delta  
Hollands Noorderkwartier  
Fryslân  
Crook Salland  
De Dommel  
De Brabantse  
De Bult  
De Bult  
De Bult**VAN WATERSCHAPPEN**

Bezoekadres  
Koningskade 40  
2596 AA Den Haag  
Postadres  
Postbus 93218  
2509 AE Den Haag  
Telefoon  
070 351 97 51  
Fax  
070 354 46 42

**De leden-waterschappen**

datum 29 december 2011  
ons kenmerk 62104 LB

contactpersoon  
mw. V.M. Anches

bijlage(n) 2  
uw kenmerk -

e-mail  
vanches@uvw.nl

betreft  
Uniereactie op concept-  
wetsvoorstel aanpassing belas-  
tingstelsel waterschappen

doorkiesnummer  
070 351 98 20

Geachte leden,

In de ledenvergadering van 30 september jl. hebben de waterschappen ingestemd met de bestuursvoorstellen tot aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen. De voorstellen hebben wij gedagtekend 5 oktober jl. aan de Staatssecretaris van I&M aangeboden en zoals afgesproken in het Bestuursakkoord Water heeft de staatssecretaris deze voorstellen als vertrekpunt genomen bij de werkzaamheden die tot aanpassing van relevante wet- en regelgeving moeten leiden. Het ministerie heeft in dit verband inmiddels een concept-wetsvoorstel en een concept-Memorie van Toelichting opgesteld. Deze concepten zijn eerder deze maand voor consultatie aan een aantal externe partijen voorgelegd. Het ministerie heeft ook de Unie om een reactie gevraagd. In verband met de bestuurlijke afspraak om het aangepast belastingstelsel versneld in werking te laten treden, heeft het ministerie een relatief korte reactietermijn (en wel tot 31 december a.s.) aangehouden.

Uitgaande van overname van de waterschapsvoorstellen is afgesproken dat het Uniebureau in samenspraak met de portefeuillehouder Financiën uit het Uniebestuur de reactie namens de leden-waterschappen zal opstellen en afronden. Dit hebben wij gedaan. Wij zijn nagegaan of de waterschapsvoorstellen op correcte wijze in het concept-wetsvoorstel zijn verwerkt en verwoord en behoudens een redactionele en twee meer inhoudelijke punten van aandacht, is dit naar ons oordeel het geval. Van de bedoelde punten van aandacht hebben wij het ministerie in kennis gesteld.

Hierbij doen wij u ter kennisneming een afschrift van de Uniereactie op het concept-wetsvoorstel toekomen. Op de concept-Memorie van Toelichting hebben wij informeel gereageerd.

Omwille van de volledigheid sturen wij u ook een afschrift van de consultatiebrief en een afschrift van het concept-wetsvoorstel toe.



Ik verwacht u met het voorgaande geïnformeerd te hebben. Van het verdere traject en de voortgang houden wij u uiteraard graag op de hoogte.

Hoogachtend,

10.

ir.ing. A.J. Vermue  
Algemeen directeur



# UNIE VAN WATERSCHAPPEN

Aan en telkens  
Amstel, Groen en Vechte  
Rijna-Buitenzwijkse  
Brahonise-Delva  
Delfland  
De Drommel  
Fryslân  
Groot-Sahand  
Heilands-Maanderhaverter  
Hollandsche-Delva  
Hunze en Aa's  
Abeerderzijlwa  
Feel en Mearvalle  
Reest en Wierden  
Regge en Dinkel  
Rijn en IJssel  
Rijndam  
Rijnsland  
Roverland  
Rover en Cavenaars  
Scheldtorenne  
Schiedam an de Krijpperveerd  
De Stichtse-Rijplanden  
Vallat R. Een  
Velt en Vecht  
Veldwe  
Zaaijverland

Bezoekadres  
Koningskade 40  
2596 AA Den Haag  
Postadres  
Postbus 93218  
2509 AE Den Haag  
Telefoon  
070 351 97 51  
Fax  
070 354 46 42

Ministerie van Infrastructuur en Milieu  
Directoraat-Generaal Ruimte en Water  
t.a.v. de heer drs. C.B.F. Kuijpers  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

datum 29 december 2011 ons kenmerk 62101 LB

contactpersoon mw. V.M. Anches

betreft Uniereactie op concept-wetsvoorstel aanpassing belastingstelsel waterschappen

uw kenmerk -

e-mail vanches@uvw.nl

doorkiesnummer 070 351 98 20

Geachte heer Kuijpers,

Op 6 december jl. deed u ons het concept-wetsvoorstel tot aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen en de daarbij behorende concept-tekst van de Memorie van Toelichting voor reactie toekomen. Graag maken wij hierbij van de geboden gelegenheid gebruik. In het vervolg van deze brief beperken wij ons tot een reactie op het concept-wetsvoorstel. Onze reactie op de concept-Memorie van Toelichting hebben wij al ambtelijk aan uw medewerkers doen toekomen.

## Algemeen

Indachtig het streven om een aangepast belastingstelsel voor de waterschappen op 1 januari 2013 in werking te laten treden, hebben wij met genoeg kennis genomen van het feit dat u het concept-wetsvoorstel nog dit jaar in consultatie hebt gebracht. De waterschappen hechten veel waarde aan inwerkingtreding per genoemde datum en het is daarom goed als de wet tijdig het Staatsblad bereikt.

De waterschapsvoorstellen hebben bij het opstellen van het concept-wetsvoorstel, zoals afgesproken in het Bestuursakkoord Water, voor u het vertrekpunt gevormd. Wij hebben ons bij de beoordeling van het concept dan ook voornamelijk gericht op de vraag of de waterschapsvoorstellen goed verwerkt en verwoord zijn. Dit is naar ons oordeel het geval en wij spreken hiervoor graag onze waardering uit. Behoudens een opmerking van redactionele aard en twee meer inhoudelijke opmerkingen, ondersteunen wij het wetsvoorstel dan ook gaarne.

In het vervolg van deze brief vragen wij uw aandacht voor onze inhoudelijke opmerkingen. Onze redactionele opmerking treft u in de bijlage aan.

## Naamgeving heffing

De waterschappen hebben voorgesteld de naam van de heffing te wijzigen in "waterveiligheids- en watersysteemheffing". Met deze naam wensen zij tot uitdrukking te brengen dat voortaan ook andere kosten dan de gebruikelijke watersysteemkosten via de waterschapshewing in reke-



ning worden gebracht. Blijkens de tekst van het concept-wetsvoorstel bent u voornemens dit voorstel van de waterschappen niet over te nemen.

Wij hechten eraan op te merken dat het doorvoeren van de voorgestelde nieuwe naam voor onze leden zwaar weegt. Wij vragen u dan ook uw voorgenomen beslissing te heroverwegen.

**Mogelijkheid om bij of krachtens AMvB nadere regels met betrekking tot de kostentoedeling te stellen**

Onze tweede inhoudelijke opmerking heeft te maken met de voetnoot bij het voorgestelde zesde lid van artikel 120. Deze voetnoot houdt de mogelijkheid open om aan artikel 120 een artikel-lid toe te voegen op grond waarvan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels met betrekking tot de kostentoedeling kunnen worden gesteld.

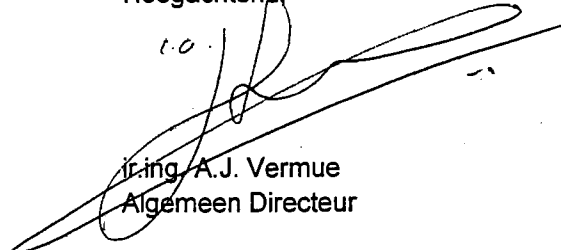
Naar onze mening kan het stellen van nadere regels eventueel alleen aan de orde zijn als het om aspecten van de kostentoedeling gaat die direct aan de uitvoering raken en die niet of niet volledig in de wet zelf zijn uitgewerkt. Nadere regels passen naar ons oordeel niet als het om de ruimte gaat die aan de besturen van de waterschappen wordt gegeven om die bestuurlijke keuzes en afwegingen te maken die de belangen van de diverse belastingplichtige categorieën in elk specifiek waterschap goed representeren. Graag vragen wij uw aandacht hiervoor.

Indien in de wet een bepaling met betrekking tot het kunnen stellen van bedoelde nadere regels wordt opgenomen, dan stellen wij u overigens voor dit via het bestaande artikel 147 van de Waterschapswet te regelen. De werking van deze bepaling dient dan te worden uitgebreid tot de hoofdstukken XVII en XVIIA van de Waterschapswet.

Ik verwacht u met het voorgaande geïnformeerd te hebben en ga er graag vanuit dat u onze reactie betreft bij de afronding van het wetsvoorstel. Indien u vragen heeft of een nadere toelichting wenst, kunt u contact opnemen met mevrouw V.M. Anches. Haar contactgegevens zijn in het briefhoofd vermeld.

Rest mij u succes toe te wensen met de verdere voorbereiding van het wetsvoorstel. Vanzelfsprekend kunt u desgewenst daarbij op onze medewerking rekenen.

Hoogachtend,

  
ir.ing. A.J. Vermue  
Algemeen Directeur

**Bijlage****Bijlage bij Uniereactie op het concept-wetsvoorstel tot aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen**

**Deze bijlage bevat de redactionele opmerking bij artikel 120, vijfde lid, van het wetsvoorstel**

In het voorgestelde vijfde lid van artikel 120 wordt voorgeschreven hoe het kostenaandeel van de categorie gebouwd wordt bepaald. Aangegeven is dat dit kostenaandeel het verschil is tussen de kosten die uit de opbrengsten van het watersysteembeheer worden gedekt en de kostenaandelen van de categorieën ingezetenen, ongebouwd niet zijnde natuur en natuur. Alhoewel wij begrijpen wat dit artikellid beoogt te regelen, is onze conclusie dat de bepaling niet correct is geredigeerd. Dit heeft met het volgende te maken.

Het kostenaandeel van elke belastingplichtige categorie wordt van oudsher uitgedrukt in een percentage van de totale kosten van het watersysteembeheer. In de voorgestelde systematiek verandert dit niet. Zoals de bepaling van het voorgestelde vijfde lid nu luidt, kan het kostenaandeel van de categorie gebouwd echter niet in een percentage van de totale kosten worden uitgedrukt. De voorgestelde bepaling zegt immers dat het kostenaandeel van de categorie gebouwd gelijk is aan een bedrag in euro's (= kosten die uit de opbrengst van de watersysteemheffing worden gedekt) minus de kostenaandelen (in procenten) van de overige categorieën. Wij stellen u dan ook voor om de bepaling redactioneel te wijzigen, bijvoorbeeld als volgt:

“5. Het door het waterschap bij verordening als bedoeld in het eerste lid te bepalen kostenaandeel van de categorie, bedoeld in artikel 117, onderdeel d, is gelijk aan het verschil tussen 100% en de som van de kostenaandelen van de categorieën, bedoeld in artikel 117, onderdelen a tot en met c”.



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Unie van Waterschappen  
Postbus 93218  
2509 AE DEN HAAG

Unie van Waterschappen  
Archief - Bibliotheek

06 DEC 2011

No. 61932

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Contactpersoon  
mr. drs. M. Erkens  
Senior Beleidsmedewerker

T 070 -456 0000  
M +31(0)6-15879205  
F 070-456 1111

Ons kenmerk  
IenM/BSK-2011/160693

Bijlage(n)  
1

Datum  
Betreft Consultatie wetsvoorstel aanpassing  
waterschapsbelastingen

Geachte mevrouw, heer,

In het bestuursakkoord Water is onder meer afgesproken dat er een evaluatie van het belastingstelsel voor de waterschappen komt en dat de voorstellen die de waterschappen medio 2011 zullen doen, het vertrekpunt vormen voor een wetswijziging.

Op 30 september 2011 hebben de waterschappen de evaluatie en de voorstellen op grond hiervan vastgesteld. Op basis hiervan is bijgaand concept wetsvoorstel opgesteld. Mijn inzet is erop gericht om de wijziging nog per 1 januari 2013 in werking te kunnen laten treden. De tijd hiervoor is echter krap. Vooral nog is daarom in dit concept wetsvoorstel nauw aangesloten bij de Unie voorstellen. Mede op basis van de consultatieronde zullen wij het wetsvoorstel nader bezien.

Om vaart te houden in het proces zie ik uw inhoudelijke commentaar graag zo spoedig mogelijk tegemoet, doch uiterlijk 31 december 2011. U kunt uw opmerkingen rechtstreeks toezenden aan de heer M. Erkens, medewerker bij het Directoraat-Generaal Ruimte en Water van mijn ministerie. Ook voor een nadere toelichting of bij eventuele vragen kunt u bij hem terecht.

Hoogachtend,

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
Namens deze,  
DE WAARNEMEND DIRECTEUR-GENERAAL WATER,

drs. C.B.F. Kuijpers

WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS.  
KONINGIN DER NEDERLANDEN,  
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Wijziging van de Waterschapswet tot herziening van de toedeling van de kosten van het watersysteembeheer (Wet herziening kostentoedeling watersysteemheffing)**

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging hebben genomen dat de waterschappen een groeiende bijdrage leveren aan de financiering en bekostiging van de aanleg van primaire waterkeringen, de huidige wijze van toedeling van kosten van het watersysteembeheer enkele knelpunten bevat en er behoefte bestaat aan eenvoudiger en transparanter systeem met minder bestuurlijke lasten en het om die redenen wenselijk is de methode van kostentoedeling voor de watersysteemheffing te wijzigen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**ARTIKEL I**

De Waterschapswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 120 komt te luiden:

**Artikel 120**

1. Het algemeen bestuur stelt ten behoeve van de in artikel 117 bedoelde heffing een verordening vast, waarin voor elk van de categorieën van heffingsplichtigen de toedeling van het kostendeel is opgenomen.

2. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, onderdeel a, wordt bepaald aan de hand van de gemiddelde inwonerdichtheid per vierkante kilometer in het gebied van het waterschap. Het door het waterschap bij verordening als bedoeld in het eerste lid te bepalen kostenaandeel bedraagt:

a. minimaal 20% en maximaal 40% wanneer het aantal inwoners per vierkante kilometer niet meer bedraagt dan 500;

b. minimaal 30% en maximaal 50% wanneer het aantal inwoners per vierkante kilometer meer bedraagt dan 500, maar niet meer dan 1000;

c. minimaal 40% en maximaal 60% wanneer het aantal inwoners per vierkante kilometer meer bedraagt dan 1000.

3. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, onderdeel b, wordt bepaald aan de hand van het aantal hectaren ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, per 1000 inwoners in het gebied van het waterschap.

WIJ **B**EATRIX, BIJ DE GRATIE GODS.  
KONINGIN DER NEDERLANDEN,  
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

Het door het waterschap bij verordening als bedoeld in het eerste lid te bepalen kostenaandeel bedraagt:

a. minimaal 1% en maximaal 10% wanneer het aantal hectaren ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, niet meer bedraagt dan 100 hectaren per 1000 inwoners;

b. minimaal 5% en maximaal 15% wanneer het aantal hectaren ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, meer bedraagt dan 100 hectaren, maar niet meer dan 200 hectaren per 1000 inwoners;

c. minimaal 10% en maximaal 20% wanneer het aantal hectaren ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, meer bedraagt dan 200 hectaren per 1000 inwoners.

4. Het kostendeel voor de categorie, bedoeld in artikel 117, onderdeel c, wordt bepaald aan de hand van het aantal hectaren natuurterreinen per 1000 inwoners in het gebied van het waterschap. Het door het waterschap bij verordening als bedoeld in het eerste lid te bepalen kostenaandeel bedraagt:

a. maximaal 0,1% wanneer het aantal hectaren natuurterreinen, niet meer bedraagt dan 25 hectaren per 1000 inwoners;

b. minimaal 0,1% en maximaal 0,3% wanneer het aantal hectaren natuurterreinen, meer bedraagt dan 25 hectaren, maar niet meer dan 100 hectaren per 1000 inwoners;

c. minimaal 0,3% en maximaal 0,5% wanneer het aantal hectaren natuurterreinen, meer bedraagt dan 100 hectaren per 1000 inwoners.

5. Het door het waterschap bij verordening als bedoeld in het eerste lid te bepalen kostenaandeel van de categorie, bedoeld in artikel 117, onderdeel d, is gelijk aan het verschil tussen de kosten die worden gedekt uit de opbrengsten van de watersysteemheffing en de kostenaandelen van de categorieën, bedoeld in artikel 117, onderdelen a tot en met c.

6. De in het eerste lid bedoelde verordening wordt ten minste eenmaal in de vijf jaren herzien<sup>1</sup>.

B

Artikel 122 komt te luiden:

**Artikel 122**

In afwijking van artikel 121, eerste lid, onderdelen b, c, en d kan het algemeen bestuur in een verordening als bedoeld in artikel 120, eerste lid, de heffing maximaal 75% lager vaststellen voor buitendijks gelegen onroerende zaken.

<sup>1</sup> Om de mogelijkheid te creëren om op lager niveau nadere regels te stellen kan een extra lid worden toegevoegd met de tekst: Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen met betrekking tot de kostentoedeling nadere regels worden gesteld.



1  
1  
WIJ **B**EATRIX, BIJ DE GRATIE GODS.  
KONINGIN DER NEDERLANDEN,  
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**ARTIKEL II**

Deze wet treedt in werking op een koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,