

Accountantsverslag 2018
Het Waterschapshuis



Aan het algemeen en dagelijks bestuur van
Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis
t.a.v. de heer G.J.A. Smits
Postbus 2180
3800 CD Amersfoort

Geacht bestuur,

Wij hebben de jaarrekeningcontrole van Het Waterschapshuis over het boekjaar 2018 afgerond. In dit accountantsverslag hebben wij het genoegen u de resultaten van onze controle te rapporteren.

Wij hebben het accountantsverslag opgesteld voor het dagelijks en algemeen bestuur van Het Waterschapshuis. Dit accountantsverslag gaat in op onze controle, de reikwijdte van onze opdracht, onze controleverklaring en onze belangrijkste controlebevindingen. Het bevat tevens onze mededelingen uit hoofde van onze functie als externe accountant, voor zover noodzakelijk geacht.

Het accountantsverslag is uitsluitend bestemd voor gebruik door het bestuur en mag, zonder onze toestemming, niet voor andere doeleinden worden gebruikt. Waar mogelijk gaan onze bevindingen vergezeld van aanbevelingen voor verbetering. De bevindingen hebben wij besproken met uw controller.

De onderwerpen die in dit accountantsverslag aan de orde komen, hebben deel uitgemaakt van onze overwegingen bij de bepaling van de aard, het tijdstip van uitvoering en de diepgang van de controlemaatregelen die zijn toegepast bij de uitvoering van de controle van de jaarrekening van de groep. De in dit accountantsverslag opgenomen bevindingen doen geen afbreuk aan ons oordeel omtrent de jaarrekening 2018.

Als u vragen heeft over de inhoud van het accountantsverslag, neem dan gerust contact met ons op.

Tot slot willen wij u bedanken voor de prettige samenwerking.

Met vriendelijke groet,
Flynth Audit B.V.

drs M.R. Quispel R.A.

Inhoud

1	Inleiding	4
2	De controleopdracht	5
2.1	<i>Algemene informatie</i>	5
2.2	<i>Jaarrekening en oordeel daarover</i>	5
2.3	<i>De controleverklaring: oordeel</i>	6
2.4	<i>De gehanteerde controlematerialiteit</i>	6
2.5	<i>Fraude</i>	6
2.6	<i>Naleving van wet- en regelgeving</i>	6
2.7	<i>Onafhankelijkheid</i>	7
2.8	<i>Geautomatiseerde gegevensverwerking</i>	7
2.9	<i>Continuïteitsveronderstelling</i>	7
2.10	<i>Geconstateerde afwijkingen</i>	7
3	Vermogen en resultaat	8
4	Rechtmatigheid	9
4.1	<i>Geen bevindingen rechtmatigheidscontrole</i>	9
4.2	<i>Begrotingsrechtmatigheid</i>	9
4.3	<i>Treasurystatuut</i>	9
5	Uw organisatie en interne beheersing	10
5.1	<i>Interne beheersing</i>	10
5.2	<i>Proces Automatisering</i>	10
6	Naleving wet- en regelgeving: geen aanwijzing voor overtredingen	11
6.1	<i>Vennootschapsbelasting</i>	11
6.2	<i>WNT</i>	11
6.3	<i>Fraude: geen aanwijzingen voor fraude</i>	11
7	Bevindingen jaarrekeningcontrole	12
7.1	<i>Omzetbelasting</i>	12
8	Uw bestuursverslag	12

1 Inleiding

U heeft ons de opdracht gegeven de jaarrekening van Het Waterschapshuis (HWH) over boekjaar 2018 te controleren. Het is de verantwoordelijkheid van het bestuur om de jaarrekening op te maken in overeenstemming met de van toepassing zijnde grondslagen voor financiële verslaggeving. Het is onze verantwoordelijkheid een controleverklaring inzake de jaarrekening te verstrekken.

In dit accountantsverslag rapporteren wij u de bevindingen uit deze controle die relevant zijn voor u als bestuurder van HWH.

2 De controleopdracht

Onze controleopdracht heeft geresulteerd in de afgifte van een controleverklaring. Wij vinden het belangrijk u inzicht te geven in de wijze waarop deze controleverklaring tot stand is gekomen. In dit hoofdstuk beschrijven wij de reikwijdte van de controle, de voorwaarden waaronder deze controle is uitgevoerd en enkele andere belangrijke kenmerken van onze controleopdracht.

2.1 Algemene informatie

U heeft ons verzocht om de jaarrekening 2018 van HWH te controleren. Het doel van deze jaarrekeningcontrole is om een oordeel te geven of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen van HWH per 31 december 2018 en van het resultaat over 2018 in overeenstemming met hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit.

Bij deze opdracht gelden de voorwaarden, zoals deze zijn vastgelegd in onze opdrachtbevestiging. De opdrachtbevestiging is door u getekend op 30 juli 2018.

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met in Nederland van toepassing zijnde Nadere Voorschriften Controle en Overige Standaarden (NV COS).

Onze controle start met het maken van een analyse van de risico's waar uw gemeenschappelijke regeling mee te maken heeft. Het doel hiervan is om op basis van gezamenlijke kennis van uw organisatie, uw omgeving en de branche tot een zo volledig en bruikbaar mogelijke risicoanalyse te komen. Deze risicoanalyse dient als basis voor de verdere controlewerkzaamheden.

Onze risicoanalyse en de daarop gebaseerde controle-aanpak richten zich niet uitsluitend op de jaarrekening zelf, maar ook op het systeem van interne beheersing. Hoe beter dat systeem functioneert hoe meer zekerheid bestaat dat betrouwbare informatie wordt opgeleverd, zowel tussentijds als bij de jaarafsluiting. Omdat deze interne beheersing het gehele jaar goed moet functioneren, onderzoeken wij tijdens onze interim-controle de processen. Tijdens het onderzoek bepalen we of voldoende effectief werkende beheersingsmaatregelen (de AO/IB) zijn getroffen om een oordeel te kunnen vormen over de getrouwheid van de cijfers in de jaarrekening. Waar mogelijk steunen wij op de interne beheersingsmaatregelen bij het uitvoeren van onze controlewerkzaamheden.

2.2 Jaarrekening en oordeel daarover

De jaarrekening is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bestuur van HWH. Het is onze verantwoordelijkheid een controleverklaring over de jaarrekening te verstrekken.

De jaarrekening wordt opgesteld in overeenstemming met de bepalingen van hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit. Onze werkzaamheden leiden niet tot het verlenen van een absolute mate van zekerheid over de getrouwheid van de jaarrekening.

De jaarrekening 2018 toont op 31 december 2018 een eigen vermogen van € 0, een balanstotaal van € 10.868.575 en een resultaat van € 0.

Wij zijn voornemens een goedkeurende controleverklaring bij deze jaarrekening te verstrekken.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- de bestuurlijke samenvatting;
- besluit algemeen bestuur.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten op grond van de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit.

2.3 De controleverklaring: oordeel

Wij hebben een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening over 2018 van HWH verstrekt.

2.4 De gehanteerde controlematerialiteit

Voor de controle van de jaarrekening gaan wij uit van een materialiteit van 1% van de gerealiseerde lasten. Voor de jaarrekening 2018 van HWH komt daarmee de materialiteit uit op € 207.750. Met andere woorden: als het geheel van gevonden en veronderstelde fouten per saldo niet meer is dan het bedrag van de materialiteit dan zijn wij van oordeel dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft en dat de lasten, baten en balansmutaties rechtmatig zijn.

Voor specifieke elementen zoals de Wet Normering Topinkomens, geldt een controletolerantie van 0% ten aanzien van de volledigheid van de publicatie van topfunctionarissen en 3% van het bezoldigingsmaximum ten aanzien van de juistheid en volledigheid van de bezoldiging van topfunctionarissen met een maximum van € 10.000. Deze aanvullende toleranties zijn voorgeschreven in het normenkader WNT van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

2.5 Fraude

Wij hebben kennis verkregen van uw organisatie om het frauderisico in te schatten. Hiervoor hebben wij onder andere interviews gehouden met de directeur en andere medewerkers. De directeur gaf hierbij aan dat het geen bekendheid heeft met (geruchten van) fraude. Uit onze controlewerkzaamheden zijn ook geen indicaties van fraude gebleken.

Onze controlewerkzaamheden zijn niet specifiek gericht op het ontdekken van mogelijke onregelmatigheden, waaronder fraude. Als wij hiernaar een specifiek onderzoek hadden ingesteld, hadden we mogelijk kennis verkregen over aanvullende zaken die wij zouden moeten rapporteren.

2.6 Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben voldoende kennis van uw organisatie verkregen om een risicoanalyse te maken ten aanzien van naleving wet- en regelgeving. Hiervoor hebben wij interviews gehouden met management en gebruik gemaakt van onze algemene kennis van wet- en regelgeving.

Bij onze jaarrekeningcontrole hebben wij aandacht besteed aan naleving van de volgende wet- en regelgeving:

- Fiscale wet- en regelgeving, onder andere ten aanzien van de omzetbelasting en vennootschapsbelasting.
- Waterschapsbesluit en BBWW
- Wet Normering Topinkomens

Wij hebben daarbij geen aanwijzingen voor overtreding van wet- en regelgeving binnen uw organisatie geconstateerd.

2.7 Onafhankelijkheid

De onafhankelijkheid van de leden van het controleteam hebben wij gedurende de controleopdracht gewaarborgd.

Onze voorschriften inzake onafhankelijkheid zijn door de Nederlandse Beroepsorganisatie voor Accountants (www.nba.nl) opgenomen in de "Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten"(ViO). Ze vormen een belangrijk onderdeel van het normenkader waaraan een accountant moet voldoen.

Als wij bedreigingen voor onze onafhankelijkheid onderkennen, kunnen wij de controleopdracht alleen accepteren als wij toereikende waarborgen treffen tegen deze bedreigingen. Een bedreiging kan bijvoorbeeld voortkomen uit een samenloop van verschillende diensten die Flynth aan u verleent.

Tijdens de uitvoering van de controle van de jaarrekening 2018 zijn door ons geen bedreigingen geconstateerd.

2.8 Geautomatiseerde gegevensverwerking

Op grond van wettelijke bepalingen (artikel 2:393, lid 4 Titel 9 BW) rapporteren wij u onze bevindingen met betrekking tot ons onderzoek naar de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking binnen uw organisatie.

Onze controle was niet primair gericht op het doen van een uitspraak over deze aspecten. Wij hebben omtrent de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking bij de uitvoering van de controle een aantal zaken geconstateerd welke wij onder uw aandacht brengen in paragraaf 5.2.

2.9 Continuïteitsveronderstelling

De jaarrekening is opgesteld onder de veronderstelling dat sprake is van continuïteit van de bedrijfsactiviteiten.

Deze veronderstelling is door ons getoetst. Wij hebben de continuïteit van uw onderneming beoordeeld aan de hand van de financiële positie per balansdatum, de prognose voor 2019 en gesprekken met u.

Uit onze beoordeling blijkt geen (materiële) onzekerheid over de continuïteit. Wij kunnen derhalve instemmen met de opstelling van de jaarrekening onder de veronderstelling dat sprake is van continuïteit van de bedrijfsactiviteiten.

2.10 Geconstateerde afwijkingen

Naar aanleiding van onze jaarrekeningcontrole zijn diverse afwijkingen geconstateerd. Deze zijn met uw directeur besproken en zijn vervolgens grotendeels gecorrigeerd in de jaarrekening.

Niet gecorrigeerd is de verplichting voor jubilea (ongeveer €30.000) en circa €12.000 reiskosten die in 2018 genomen zijn in plaats van in 2019. Deze bedragen liggen echter fors onder de materialiteit.

3 Vermogen en resultaat

Conform voorgaand jaar wordt het saldo boekjaar afgewikkeld met de deelnemers. Hierdoor is het exploitatieresultaat over het boekjaar nihil. Onderstaand is een overzicht opgenomen wat het saldo boekjaar bedraagt en hoe deze is verdeeld.

Jaar	2018	2017
Saldo begroting	€ 23.263.201	€ 22.782.341
Baten boekjaar	€ 25.971.150	€ 23.242.149
Lasten boekjaar	€ 20.590.566	€ 17.683.915
Saldo boekjaar	€ 5.380.584	€ 5.558.234
Verdeling van het saldo:		
Afrekening deelnemers	€ 3.063.607	€ 2.829.999
Mee naar volgend boekjaar	€	€ 1.742.389
Mutatie bestemmingsreserve	€ 0	€ 37.255 -/-
Mutatie projectrekening	€ 2.316.978	€ 1.023.102
Exploitatieresultaat boekjaar	€ 0	€ 0

Met ingang van 2017 zijn er geen bestemmingsreserves meer.

Ook in 2018 is er een fors saldo afrekening waterschappen (terugbetaling) ontstaan. Dit is conform voorgaande jaren. Dit is een onwenselijke situatie omdat hierdoor voor financiering door de waterschappen plaatsvindt.

In 2018 is hierom voor het eerst in de actuele begroting rekening gehouden met de uit 2017 af te ronden activiteiten. Deze verandering in de geactualiseerde begroting heeft HWH doorgevoerd om beter aansluiting te krijgen met de activiteiten die HWH daadwerkelijk gaat uitvoeren in 2018. Dit zou er toe moeten leiden dat de bedragen die ieder jaar terug worden betaald beperkt worden.



4 Rechtmatigheid

4.1 Geen bevindingen rechtmatigheidscontrole

Met ingang van boekjaar 2017 heeft HWH een versterkte controle op de inkoopbesluiten en aanbestedingen doorgevoerd. Uit de controle 2018 concluderen wij dat er geen sprake is van bevindingen inzake rechtmatigheidsaspecten.

HWH werkt met een flexibele schil. De waterschappen konden maar een deel van de noodzakelijke capaciteit leveren waardoor de rest aangevuld moest worden met mensen uit de markt. Dit leverde ongewenste situaties op met betrekking tot de aanbestedingsgrenzen. Een grote algemene aanbesteding heeft dit probleem voor de komende 4 jaren opgelost.

Wij hebben derhalve een goedkeurende verklaring ten aanzien van het aspect financiële rechtmatigheid verstrekt.

4.2 Begrotingsrechtmatigheid

Het overschrijden van de begroting is altijd onrechtmatig, maar hoeft niet in alle gevallen te worden meegewogen in het accountantsoordeel. Essentieel is dat het algemeen bestuur nadere regels kan stellen wanneer kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten (1), kostenoverschrijdingen passend binnen het beleid (2) en kostenoverschrijdingen bij opneideregelingen (3) moeten meewegen bij het oordeel van de accountant.

HWH heeft in 2018 de omgebouwde 1^e herziene begrote lasten (zoals opgenomen in de resultatenrekening) niet overschreden. Wat opvalt is dat er een behoorlijk verschil zit tussen de eerste begroting en de realisatie. HWH heeft minder kunnen uitvoeren dan zij vooraf had voorzien. Wij hebben hierdoor geen bevindingen ten aanzien van de begrotingsrechtmatigheid.

4.3 Treasurystatuut

In het Treasurystatuut staat het beleid inzake de treasuryfunctie beschreven. De invoering van de Wet op het Schatkistbankieren verplicht het HWH haar overtollige liquide middelen aan te houden bij het Ministerie van Financiën. Schatkistbankieren zou hierdoor onderdeel uit moeten maken van het treasurystatuut.

In wet RUDDO staat dat financiële ondernemingen waar derivaten worden uitgezet moeten beschikken over een A-rating. In het treasurystatuut van HWH stond dat deze moet voldoen aan een AA-minusrating.

Met ingang van 01-01-2018 beschikt HWH over een treasurystatuut welke voldoet aan de vigerende wet en regelgeving.

Over het boekjaar 2018 heeft HWH voldaan aan het treasurystatuut.

5 Uw organisatie en interne beheersing

5.1 Interne beheersing

Omtrent de interne beheersing hebben wij afzonderlijk een managementletter uitgebracht. Over 2018 hebben wij naast het item automatisering (zie paragraaf 5.2) weinig opmerkingen.

Wij verwijzen voor deze opmerkingen naar de desbetreffende managementletter.

5.2 Proces Automatisering

In overeenstemming met de Wet Computercriminaliteit en artikel 2:393 BW rapporteren wij u onze bevindingen met betrekking tot ons onderzoek naar de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking binnen uw organisatie.

De afgelopen twee jaar heeft Flynth gerapporteerd over de betrouwbaarheid en de continuïteit rondom de geautomatiseerde gegevensverwerking. Hieruit komen geen bevindingen die een beperkende invloed hebben op de wijze waarop het controleteam de controle van de jaarrekening uitvoert. In 2018 is de geautomatiseerde omgeving is verplaatst naar een aangesloten Waterschap. Een IT-auditor van Flynth heeft deze nieuwe omgeving betrokken in de controle. Hierbij zijn er zaken geconstateerd waaruit blijkt dat de organisatie nog niet volledig in control is met betrekking tot de randvoorwaardelijke IT General Controls (ITGC).

Wij concluderen dat de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking toereikend is. Op onderdelen zijn wel verbeteringen mogelijk, wij verwijzen hiervoor naar de managementletter.

6 Naleving wet- en regelgeving: geen aanwijzing voor overtredingen

Wij hebben voldoende kennis van uw organisatie verkregen om een risicoanalyse te maken ten aanzien van naleving wet- en regelgeving. Hiervoor hebben wij interviews gehouden met management en gebruik gemaakt van onze algemene kennis van wet- en regelgeving.

Bij onze jaarrekeningcontrole hebben wij aandacht besteed aan naleving van de volgende wet- en regelgeving:

- Verslaggevingsregels (BBVW)
- Fiscale wet- en regelgeving ten aanzien van de vennootschapsbelasting.
- Wet Normering Topinkomens (WNT)

Wij hebben daarbij geen aanwijzingen voor overtreding van wet- en regelgeving binnen uw organisatie geconstateerd. De vennootschapsbelasting en WNT wordt in de volgende paragraaf apart behandeld.

6.1 Vennootschapsbelasting

In een schrijven van de belastingdienst d.d. 23-11-2017 heeft de inspecteur van de belastingdienst geconcludeerd dat de activiteiten van HWH niet leiden tot een onderneming in fiscale zin. Hierdoor hoeft HWH geen aangifte te doen voor de vennootschapsbelasting. Voor de omzetbelasting wordt verwezen naar paragraaf 7.1.

6.2 WNT

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is met ingang van 2013 van toepassing. Doelstelling van de wet is te verhinderen dat instellingen in de publieke en semipublieke sectoren rehtens in staat zijn bovenmatige bezoldigingen toe te kennen.

HWH valt niet onder een sector, waardoor het algemene bezoldigingsmaximum van toepassing is. De algemene bezoldiging voor een topfunctionaris mag voor 2018 niet meer bedragen dan € 189.000 per jaar.

Daarnaast dienen gemeenschappelijke regelingen de salarissen openbaar te maken van overige medewerkers (inclusief - wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan - ingehuurd personeel) die een bezoldiging ontvangen boven deze norm. Ten slotte stelt de WNT een aantal overige eisen, zoals een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000.

Op grond van de uitvoeringsregeling WNT hoeft van een topfunctionaris van wie de bezoldiging € 1.700 of minder bedraagt, enkel de naam en de functie in de WNTverantwoording te worden opgenomen. Deze regelgeving is van toepassing op de topfunctionarissen (voorzitter en bestuursleden) van de GR.

In het kader van de jaarrekening 2018 heeft u een analyse uitgevoerd van de topfunctionarissen binnen uw organisatie. Tevens heeft u vastgesteld of er functionarissen zijn die een hogere bezoldiging dan de gestelde maxima kennen. Deze informatie hebt u opgenomen in de toelichting op de jaarrekening. Wij hebben de juistheid en volledigheid van deze toelichting gecontroleerd en hebben vastgesteld dat de toelichting voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

6.3 Fraude: geen aanwijzingen voor fraude

Wij hebben kennis verkregen van uw organisatie om het frauderisico in te schatten. Hiervoor hebben wij onder andere interviews gehouden met het management en andere medewerkers.

Het management gaf hierbij aan dat het geen bekendheid heeft met (geruchten van) fraude.

Uit onze controlewerkzaamheden zijn ook geen indicaties van fraude gebleken.

Onze controlewerkzaamheden zijn niet specifiek gericht op het ontdekken van mogelijke onregelmatigheden, waaronder fraude. Als wij hiernaar een specifiek onderzoek hadden ingesteld, hadden we mogelijk kennis verkregen over aanvullende zaken die wij zouden moeten rapporteren.

7 Bevindingen jaarrekeningcontrole

7.1 Omzetbelasting

HWH is reeds enige jaren met de belastingdienst in gesprek geweest over de vrijstelling van activiteiten voor de aangesloten waterschappen. De Belastingdienst heeft in 2012 schriftelijk bevestigd dat HWH voldoet aan de voorwaarden voor de koepelvrijstelling: daarmee was het verzoek tot vrijstelling van BTW op de diensten van HWH aan de waterschappen toegekend. De diensten van HWH aan de waterschappen zijn sinds 2012 tot nu toe in rekening gebracht zonder BTW. In een schrijven van 20 december 2018 heeft de belastingdienst geoordeeld dat HWH jegens de waterschappen niet vrijgesteld is van btw. Dit heeft als gevolg dat HWH met ingang van 01-01-2019 de activiteiten voor de waterschappen inclusief btw in rekening brengt.

Anderzijds mag HWH de btw op inkopen die aan deze activiteiten gekoppeld zijn als voorheffing terugvragen.

Zoals in de brief van 7 februari 2019 door HWH aan de waterschappen is gecommuniceerd, is HWH het niet eens met de beslissing van de belastingdienst. HWH heeft besloten juridische stappen te ondernemen, en heeft vertrouwen in een goede afloop.

De jaarrekening 2018 wordt ook geraakt door de uitspraak van de belastingdienst. In de jaarrekening is onder de overige schulden sprake van nog te betalen posten. De facturen voor de verkregen diensten worden door de leveranciers in 2019 in rekening gebracht. Deze posten werden in voorgaande jaren inclusief btw opgenomen omdat deze niet teruggevraagd kon worden. Door de uitspraak van de belastingdienst die ingaat op 01-01-2019 kan deze btw wel teruggevraagd worden. Hierdoor is er een correctie toegepast van € 190.000 (voordelig).

Deze correctie is overigens niet in overeenstemming met de opgestarte juridische procedure en het vertrouwen van HWH op de goede afloop maar sluit wel aan bij de uitspraak die er nu ligt.

8 Uw bestuursverslag

Het bestuursverslag bevat alle verplichte elementen en wij hebben geen materiële onjuistheden geconstateerd.