

## Vergaderstuk Algemeen bestuur

---

Opsteller Sanne Hooijer	Aantal pagina's 3
Behandelend gremium Algemeen bestuur	Datum voorgelegd 28 november 2019
Agendapunt, Onderwerp 4.4.a, BTW status en bekrachtiging ingediend bezwaar	Agendering Ter informatie en ter bekrachtiging
Kopie aan	Kenmerk V0450/H009189

---

### 1 Inleiding

4 juli is het Algemeen bestuur geïnformeerd<sup>1</sup> over de status van de BTW problematiek bij HWH en het plan van aanpak. In deze memo volgt wederom een korte statusupdate en wordt het Algemeen bestuur gevraagd het reeds **ingediende bezwaar bij de belastingdienst te bekrachtigen**.

### 2 Achtergrond

HWH heeft in 2010 een verzoek tot vrijstelling voor de toepassing van omzetbelasting bij de belastingdienst neergelegd. Het verzoek aan de belastingdienst was destijds tweeledig, namelijk:

1. Vrijstelling van BTW op de diensten van HWH aan de waterschappen (koepelvrijstelling)
2. Vrijstelling van BTW op inleen medewerkers waterschappen

In 2012 heeft de belastingdienst schriftelijk bevestigd dat HWH jegens waterschappen vrijgesteld van BTW presteert (verzoek 1). De belastingdienst heeft toen nog geen standpunt ingenomen over verzoek 2. In januari 2017 is door HWH opnieuw het verzoek (2) bij de belastingdienst ingediend of inhuur van personeel van waterschappen onbelast mag worden. Op 20 december 2018 heeft de belastingdienst schriftelijk haar eindoordeel gegeven aan onze fiscaal adviseur (Mazars), wat op 10 januari 2019 aan HWH is teruggekoppeld. Hieruit blijkt de belastingdienst wederom geen standpunt heeft ingenomen omtrent verzoek 2. Daarnaast heeft de belastingdienst de afspraak uit 2012 (verzoek 1) ingetrokken. HWH zou jegens waterschappen niet vrijgesteld van btw presteren. HWH wordt hierdoor structureel duurder voor de waterschappen. De inschatting is dat dit op jaarbasis circa € 400.000 zal zijn.

Met het Dagelijks bestuur is in januari 2019 besproken dat wij in eerste instantie het standpunt van de belastingdienst volgen, maar hier vervolgens tegen in bezwaar gaan. Dit betekent dat HWH BTW in rekening brengt bij de waterschappen en op aangifte afdraagt, gevolgd door het in bezwaar en beroep (naar de rechter) gaan. Inmiddels zijn de financiële systemen op deze werkwijze aangepast. In de praktijk roept dit nog wel de nodige vragen op, met name in samenwerkingsconstructies waarin HWH een kassiersfunctie vervult. Samen met Mazars is een plan van aanpak opgesteld voor het vervolgtraject.

### 3 Plan van aanpak

#### 3.1 Koepelvrijstelling (verzoek 1)

Het plan van aanpak schetst een tijdslijn voor de bezwaarprocedure ten aanzien van verzoek 1. Dit is een uitwerking van de reeds met het Dagelijks bestuur besproken standpunt en wordt op deze wijze in gang gezet. In augustus 2019 hebben wij gemotiveerd bezwaar ingesteld tegen onze aangifte over het 2e kwartaal van 2019, middels een formeel bezwaarschrift. Het indienen van het

---

<sup>1</sup> V0441/H008851

bezwaar heeft geen herhaling nodig in de navolgende kwartalen. In lijn met de eerdere overleggen zal de Belastingdienst naar verwachting het bezwaarschrift afwijzen, binnen zes weken na ontvangst van ons bezwaarschrift (vóór november). Deze afwijzing biedt de mogelijkheid om in beroep bij de rechtbank te gaan, wederom binnen zes weken na het uitspraak op bezwaar door de Belastingdienst (uiterlijk half december). Een zitting en uitspraak bij de rechtbank is daarmee te verwachten in de eerste helft 2020. Vervolgens kunnen vervolgprocedures aan de orde zijn (hoger beroep bij het Gerechtshof, beroep in cassatie bij Hoge Raad). De gemiddelde doorlooptijd van een dergelijke procedure is 1 tot 3 jaar.

**Laatste status:** De belastingdienst heeft het bezwaarschrift in goede orde ontvangen en heeft ons eind oktober 2019 uitgenodigd voor een hoorgesprek.

### 3.2 Inleen medewerkers waterschappen (verzoek 2)

Er is een werkwijze voorgesteld om in samenwerking met een waterschap een bezwaar aan te tekenen tegen het belasten van de inleen van waterschap medewerkers met BTW. De tijdslijn is vergelijkbaar met het bezwaar onder 3.1. Vrijstelling van BTW op de inleen van medewerkers wordt financieel aantrekkelijk, op het moment dat de koepelvrijstelling (verzoek 1) opnieuw wordt toegekend aan HWH. Dan kan een besparing van 21% op deze kosten worden gerealiseerd. In 2018 had de inzet van waterschappers bij HWH een omvang van circa € 2.800.000 inclusief BTW. De verwachting is dat in 2019 en navolgende jaren de inzet vergelijkbaar of iets hoger zal zijn. De BTW component en potentiële besparing bedraagt hiervan jaarlijks circa € 500.000. Als de koepelvrijstelling niet opnieuw wordt toegekend, levert dit geen kostenbesparing op.

Gezien de verwachte lange doorlooptijd van de bezwaarprocedures wordt op dit moment gezocht naar een waterschap die bereidwillig is deze bezwaarprocedure op te starten.

**Laatste status:** Er zijn contacten gelegd met Waterschap Vallei en Veluwe. De fiscaal adviseurs van beide partijen zijn met elkaar in overleg om de haalbaarheid van deze procedure in te schatten.

### 3.3 Samenwerkingen (waaronder KOOP/KNMI/NDFF)

Er zijn verschillende constructies waarin HWH de rol van kassiersfunctie vervult. HWH heeft de contacten met de leverancier, betaalt de facturen en belast dit door naar de waterschappen. HWH heeft dan geen 'waarde toegevoegd' aan hetgeen de leverancier heeft geleverd. In sommige gevallen berekent de leverancier geen BTW aan HWH (dus kan HWH ook geen BTW in vooraftrek brengen), maar moet HWH wel BTW doorbelasten aan de waterschappen. Dit betekent dat de kosten voor waterschappen met 21% hoger worden. Dit is een onwenselijke situatie. In het plan van aanpak is een werkwijze voorgesteld om te onderzoeken of er mogelijkheden bestaan om dergelijke constructies op andere wijze vorm te geven, zodat de 21% kostenstijging weggenomen kan worden. Dit kan op andere gronden dan de koepelvrijstelling, waardoor wellicht op korte termijn een kostenbesparing voor de waterschappen gerealiseerd kan worden. Hiermee kan een jaarlijkse potentiële kostenbesparing van circa € 75.000 worden gerealiseerd.

Er is een onderzoek opgestart naar de mogelijkheden om gebruik te maken van andere BTW-vrijstellingen.

**Laatste status:** De fiscaal adviseur heeft diverse documenten ter beoordeling ontvangen, maar heeft hierover nog geen advies gegeven.

#### 4 Bekrachtiging bezwaar

De bevoegdheid tot het verrichten van juridische en processuele handelingen is door het Algemeen bestuur aan het Dagelijks bestuur gedelegeerd. Hierin is overeenkomstig artikel 86, lid 4 van de Waterschapswet de voorwaarde verbonden dat de beslissingen van het Dagelijks bestuur door het Algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering, hetzij binnen drie maanden worden bekrachtigd.

**Het bezwaar is 6 september 2019 ingediend (bijlage 4.4.b) en wordt u vandaag ter bekrachtiging voorgelegd.**

CONCEPT